



Poder Judiciário
Tribunal de Justiça do Maranhão
Diretoria do FERJ

RELATÓRIO DE ATIVIDADES ANO 2019 – FERJ



Rua do Egito, 144 - Centro – São Luís/MA – CEP: 65010-190
e-mail: dirferj@tjma.jus.br
Telefone: (98)3261-6201/6202 – Fax: (98) 3254-0449/0699

APRESENTAÇÃO

Criado pela Lei Complementar nº 130, de 29 de dezembro de 2009, o Fundo Especial das Serventias de Registro Civil de Pessoas Naturais do Estado do Maranhão – FERC passou a realizar suas atividades em 30 de março de 2010, tendo por finalidade a captação de recursos financeiros destinados a assegurar a gratuidade dos atos de registro civil praticados pelas serventias extrajudiciais do Maranhão.

Destacamos que a compensação financeira realizada pelo FERC às serventias extrajudiciais, igualmente garante o alcance social de projetos do Poder Judiciário, entre os quais se destacam os *Casamentos Comunitários*, deste Tribunal de Justiça, e *Pai Presente*, do Conselho Nacional da Justiça conferindo qualidade, eficiência às atividades das serventias de Registro Civil do Estado.

1. ATIVIDADES

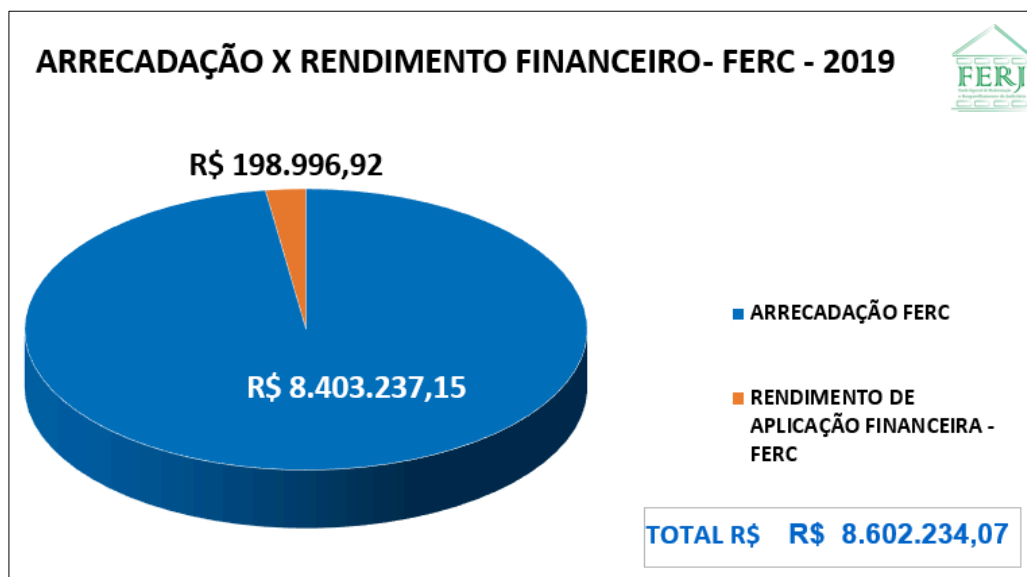
1.1 Arrecadação

No ano de 2019, o FERC arrecadou R\$ 8.403.237,15 (sete milhões, seiscentos e cinquenta e oito mil, cento e cinquenta e sete reais, e cinquenta e quatro centavos) referente aos repasses de 3% sobre os emolumentos.

Somando-se o valor de R\$ 198.996,92 referente ao rendimento da aplicação financeira, o FERC obteve uma arrecadação bruta de **R\$ 8.602.234,07** (oito milhões, seiscentos e dois mil, duzentos e trinta e quatro reais, e sete centavos), conforme dados do Banco do Brasil.

ARRECADAÇÃO FERC 2019			
MÊS	ARRECADAÇÃO FERC	RENDIMENTO FINANCEIRO	TOTAL
JANEIRO	R\$ 699.527,16	R\$ 11.240,35	R\$ 710.767,51
FEVEREIRO	R\$ 619.995,01	R\$ 11.358,49	R\$ 631.353,50
MARÇO	R\$ 531.938,84	R\$ 11.066,42	R\$ 543.005,26
ABRIL	R\$ 564.719,02	R\$ 12.924,37	R\$ 577.643,39
MAIO	R\$ 788.771,80	R\$ 13.963,65	R\$ 802.735,45
JUNHO	R\$ 620.122,11	R\$ 12.977,35	R\$ 633.099,46
JULHO	R\$ 869.429,27	R\$ 16.821,33	R\$ 886.250,60
AGOSTO	R\$ 701.394,91	R\$ 13.521,08	R\$ 714.915,99
SETEMBRO	R\$ 698.662,14	R\$ 2.160,47	R\$ 700.822,61
OUTUBRO	R\$ 858.975,25	R\$ 20.776,31	R\$ 879.751,56
NOVEMBRO	R\$ 703.466,30	R\$ 34.944,67	R\$ 738.410,97
DEZEMBRO	R\$ 746.235,34	R\$ 37.242,43	R\$ 783.477,77

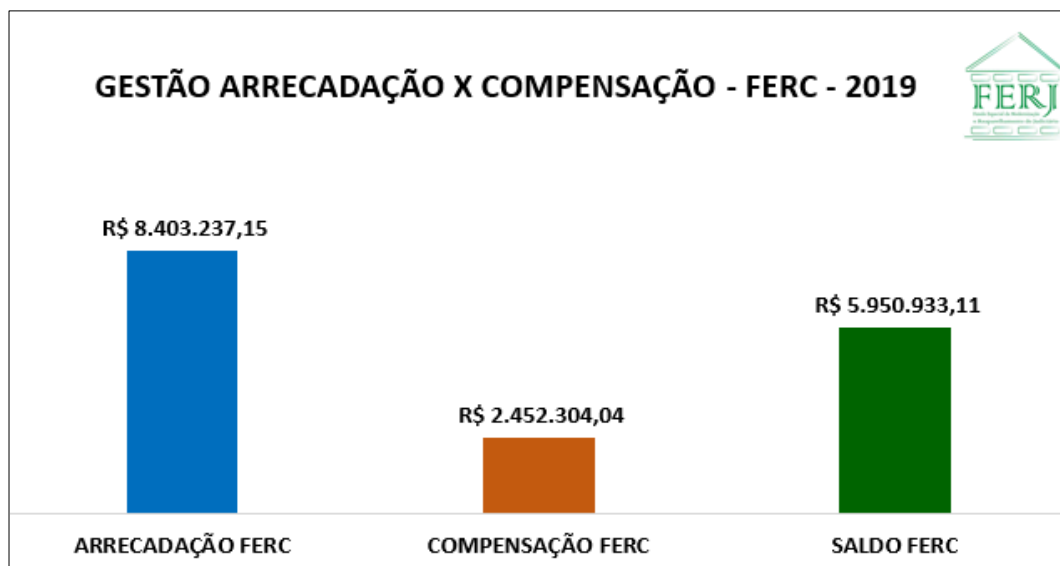
TOTAL	R\$ 8.403.237,15	R\$ 198.996,92	R\$ 8.602.234,07
-------	------------------	----------------	------------------



Fonte: Banco do Brasil

1.2 Compensação

A título de Compensação Financeira do FERC dos atos gratuitos praticados pelos registradores de Registro Civil de Pessoas Naturais do Estado do Maranhão, foi efetivamente repassado o valor de **R\$ 2.452.304,04**



(dois milhões, quatrocentos e cinquenta e dois mil, trezentos e quatro reais e quatro centavos), o que representa um total de **145.467** atos gratuitos autorizados e devidamente compensados para as 206 Serventias de Registro Civil do estado do Maranhão, no período de janeiro a novembro de 2019.

Dentre estes atos, podemos destacar os registros de nascimento, assentos de óbitos, processo de habilitação de casamento, emancipação, tutela, interdição ou ausência, retificação, restauração ou cancelamento de registro, procedimentos de adoção e reconhecimento de filho, bem como atos requisitados por autoridade judicial, Ministério Público e Defensoria Pública, Conselhos Tutelares e para os reconhecidamente pobres como determina a Lei nº 9.109/2009 art.13, inciso III.

Especificamente, o FERC encaminhou, à Diretoria Financeira do Tribunal de Justiça do Estado do Maranhão, 11 ordens bancárias, compreendendo os meses de janeiro a dezembro de 2019, vinculadas ao processo administrativo nº 2935/2019, a fim de ressarcir as serventias pelos atos gratuitos praticados, conforme tabela abaixo, sendo que a ordem bancária relativa a dezembro de 2019 será encaminhada quando da abertura do exercício financeiro de 2020.

COMPENSAÇÕES FINANCEIRAS FERC - ANO 2019						
MESES	PROCESSO	QTDE MENSAL DE PAGAMENTOS	QTDE DE ATOS ANALISADOS	QTDE DE ATOS COMPENSADOS	TOTAL ARRECADADO FERC	VALOR EFETIVAMENTE COMPENSADO R\$
jan/19	Processo nº 2935.2019 – Compensação do FERC Anual	197	10.930	10.867	R\$ 699.527,16	R\$ 182.922,98
fev/19		202	13.638	13.555	R\$ 619.995,01	R\$ 228.470,02
mar/19		202	13.709	13.616	R\$ 531.938,84	R\$ 229.565,76
abr/19		201	12.023	11.967	R\$ 564.719,02	R\$ 201.763,62
mai/19		203	15.527	15.469	R\$ 788.771,80	R\$ 260.807,34
jun/19		203	11.498	11.408	R\$ 620.122,11	R\$ 192.338,88
jul/19		205	13.941	13.846	R\$ 869.429,27	R\$ 233.443,56
ago/19		204	13.903	13.827	R\$ 701.394,91	R\$ 233.123,22
set/19		202	11.488	11.426	R\$ 698.662,14	R\$ 192.642,36
out/19		196	14.062	13.968	R\$ 858.975,25	R\$ 235.500,48
nov/19		151	9.506	9.449	R\$ 703.466,30	R\$ 159.310,14
dez/19		94	6.144	6.069	R\$ 746.235,34	R\$ 102.415,68
TOTAL	1	2.260	146.369	145.467	R\$ 8.403.237,15	R\$ 2.452.304,04

Em 2019, os registradores civis passaram a receber a quantia de **R\$ 16,86** (dezesesseis reais, oitenta e seis centavos) por cada ato gratuito praticado e devidamente comprovado e justificado, nos moldes da RESOL-GP nº 802018, que atualizou monetariamente o limite unitário máximo para compensação de atos gratuitos da Lei Complementar Estadual nº.130/2009.

DO PLANEJAMENTO

PLANO PLURIANUAL – PPA

O Plano Plurianual ou PPA é um instrumento legal de planejamento das ações governamentais, previsto no art. 165 da Constituição Federal que se destina a organizar e viabilizar a ação pública por um período de quatro anos.

O PPA do Estado do Maranhão para o quadriênio de 2016/2019 foi aprovado por meio da Lei nº. 10.375/2015, e autorizou a execução dos programas e ações do FERC conforme tabela a seguir:

PROGRAMAS E AÇÕES POR ÓRGÃOS		
Programa Principal: 0543 - Prestação Jurisdicional		
Objetivo: Proporcionar à sociedade Maranhense o acesso à Justiça e a resolução dos conflitos, garantindo a agilidade e um atendimento de qualidade.		
Público Alvo: Sociedade		
UNIDADE ORÇAMENTÁRIA: 04903 – FERC		
Programa	Ação	Finalidade

0543 - Prestação Jurisdicional	4430 - Gratuidade do registro Civil	Assegurar a gratuidade dos atos do registro civil das pessoas naturais do estado do Maranhão
--------------------------------	-------------------------------------	--

Para as ações programadas são previstas metas físicas as quais possibilitam uma melhor avaliação da atuação do FERC, pois fornecem informações quantitativas acerca das atividades desenvolvidas, possibilitando a mensuração da eficiência dos recursos aplicados comparados às metas financeiras. As metas físicas e financeiras para o ano de 2019 foram executadas conforme quadro abaixo:

PROGRAMA - 0543 - Prestação Jurisdicional						
Ação	Produto	Unidade de Medida	Metas		Execução	
			Física	Financeira	Física	Financeira
4430	Certidão concedida	unidade	120.000,00	7.350.00,00	152.070,00	2.948.076,46
Subtotal do Programa				7.350.00,00		2.948.076,46

Verifica-se que a ação 4430 foi executada em quantidade superior à programada, evidenciando um aumento de no registro dos atos gratuitos em relação ao que fora planejado para o exercício, indicando que os Cartórios de Registro Civil de Pessoas Naturais solicitaram e comprovam a compensação de atos gratuitos cuja gratuidade esteja prevista em lei.

Outro importante instrumento de planejamento anual, servindo de conexão entre o plano estratégico das ações governamentais (PPA) e o plano operacional a ser executado (orçamento anual) é a Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO. Esta tem por finalidade orientar a elaboração do Orçamento, compreendendo as metas e prioridades da Administração Pública, incluindo as despesas de capital, além de estabelecer a política de aplicação das agências financeiras oficiais de fomento e dispor sobre as alterações na legislação tributária.

DO ORÇAMENTO

Atendendo as disposições previstas na LDO, a proposta orçamentária do FERC para o exercício de 2019, fixou a despesa no valor de R\$ 7.350.000,00 (sete milhões trezentos e cinquenta mil), a qual se manteve sem alterações.

A seguir, uma avaliação orçamentária por programas e ações desenvolvidas.

POR PROGRAMA

O programa é o instrumento de organização da atuação governamental que articula um conjunto de ações que concorrem para a concretização de um objetivo comum preestabelecido, mensurado por indicadores instituídos no plano, visando à solução de um problema ou o atendimento de determinada necessidade ou demanda da sociedade. O programa é o módulo comum integrador entre o plano e o orçamento.

No quadro abaixo vemos a execução dos programas previstos na LOA para o exercício de 2019:

PROGRAMA	Dotação Inicial	Dotação Atualizada	Executado (Emp.)	Perc. De Exec.
4430 - Gratuidade do registro Civil	7.350.000,00	7.350.000,00	2.948.076,46	40,11%

Ao avaliar o cumprimento das metas financeiras por programa apresentadas acima, constatamos que o FERC executou 40,11% do previsto. Percentual regular indicando que o FERC executou uma boa parcela do seu orçamento, evidenciando eficácia na execução do orçamentaria do fundo, sugerindo um atendimento da demanda da sociedade maranhense dos atos gratuitos do registro civil que são atendidas através dos Cartórios de Registro Civil de Pessoas Naturais, os quais solicitam e comprovam os atos gratuitos praticados com previsão de gratuidade em lei, a fim de que sejam ressarcidos. Vale ressaltar que a execução das metas planejadas do FERC, independe de esforços exclusivos da gestão, dependendo da comprovação, por parte dos cartórios, da quantidade de atos gratuitos executados por eles.

Informação complementar sobre a execução é de que ela seguiu as definições da RESOL-GP nº 802018, que atualizou o limite unitário máximo para compensação de atos gratuitos da Lei Complementar Estadual nº.130/2009. Os saldos de execução são

remanejados para investimentos em tecnologia e capacitações de magistrados e servidores do Poder Judiciário.

POR AÇÃO

Os programas são compostos de ações, que, conforme suas características podem ser classificadas como atividades, projetos ou operações especiais. A atividade envolve um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto ou serviço necessário à manutenção da ação de Governo. O projeto envolve um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou o aperfeiçoamento da ação de Governo. Já a “Operação Especial” abrange as despesas que não contribuem para a manutenção, a expansão ou o aperfeiçoamento das ações de Governo.

No âmbito do FERC as suas ações têm características de atividades.

A execução das metas físicas e financeiras já foram avaliadas quando do comentário sobre o PPA.

Apresentamos a seguir a execução das metas financeiras:

PROGRAMA	PROJ/ATIV	DENOMINAÇÃO	AUTORIZADO	EXECUTADO	PPerc. De Execução
0543 - Prestação Jurisdicional	4430	Gratuidade do registro Civil	7.350.000,00	2.948.076,46	40,11%
Total			7.350.000,00	2.948.076,46	40,11%

A análise dos dados acima se assemelha ao já comentado quando da visualização do programa.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Diante da realidade da sociedade maranhense, na qual muitas pessoas deixam de registrar os atos civis (emitir certidões), principalmente no que tange ao nascimento e ao óbito, aliando esse fato à falta de interesse dos registradores em praticar estes atos em razão da gratuidade dos mesmos, significando acréscimo de despesas com papel e mão de obra, a criação do Fundo Especial das Serventias do Registro Civil das Pessoas Naturais – FERC foi idealizada no intuito de ressarcir o registrador dos gastos com a prática dos atos gratuitos e de incentivá-los à emissão de tais atos, refletindo, assim, na eliminação do déficit do índice de sub-registro existente no Estado do Maranhão.

Assim, o desenvolvimento das atividades do FERC constitui-se em verdadeira política pública e esta gestão vem desempenhando atividades priorizando a responsabilidade social do Judiciário, buscando arrecadar e reembolsar todos os atos gratuitos solicitados, atendidas as exigências da Lei e o equilíbrio das contas públicas.

São Luís (MA), 31 de Dezembro de 2019.

Desembargador JOSÉ JOAQUIM FIGUEIREDO DOS ANJOS

PRESIDENTE